



COMUNE DI S. ONOFRIO

N. 1355

Pervenuta il

30 APR. 2024

COMUNE DI SANT'ONOFRIO

Provincia di Vibo Valentia

**PARERE IN MERITO ALLA
MODIFICA/INTEGRAZIONE DEL
PIANO DEI FABBISOGNI DI
PERSONALE
DEL TRIENNIO 2024-2026**

L'ORGANO DI REVISIONE

DOTT. ANTONIO TRAVIGLIA



Dott. Antonio Traviglia

Commercialista - Revisore Legale

Iscritto all'Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili di Reggio Calabria al n. 258/25/II

Iscritto al Registro dei Revisori Legali al n. 102415

Iscritto nell'Elenco Nazionale degli organismi di valutazione della performance al n. 3684

COMUNE DI SANT'ONOFRIO

(PROVINCIA DI VIBO VALENTIA)

ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 20 del 06 aprile 2024

**PARERE IN MERITO ALLA
MODIFICA/INTEGRAZIONE DEL PIANO DEI
FABBISOGNI DI PERSONALE
DEL TRIENNIO 2024-2026**

Il sottoscritto Dott. Antonio Traviglia, **revisore nominato** con delibera dell'organo consiliare n. 26 del 16/11/2022, per il triennio in corso riunito per rilasciare il parere di competenza ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D.lgs. 267/2000 **sulla modifica/integrazione del piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2024-2026** del Comune di Sant'Onofrio;

Visti

- l'art. 19, comma 8, della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;

- l'art. 6, comma 2, del D.lgs. 165/2001 secondo cui *«Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente»;*
- l'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 secondo il quale *«i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione»;*
- l'art. 1, comma 557, della L. n. 296/2006, che recita *«Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia (omissis)»;*
- l'art. 1, comma 557-ter, della L. n. 296/2006 che prevede che, in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del

D.L.112/2008, convertito con modificazioni nella L. 133/2008, ovvero, *«in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. È fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione»;*

- l'art. 1, comma 557-*quater*, della L. 296/2006 che dispone che *«Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione»;*
- il D.M. 17.03.2020 che ha provveduto ad *«individuare i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché ad individuare le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia»* (i cui contenuti sono stati chiariti altresì nella circolare del Ministero dell'Interno 8.06.2020);
- l'art. 6 del D.L. 80/2021 secondo il quale *«Per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni ... entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione»;*
- il Decreto 30.06.2022 n ° 132 della Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica *«Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione»;*
- il principio contabile n° 4/1 dell'armonizzazione contabile in forza del quale *«la*

programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUP, da destinare ai fabbisogni di personale è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113»;

- le «Linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche» del 22.07.2022;
- la Sentenza delle Sezioni riunite in sede giurisdizionale in speciale composizione n. 7/2022/DELC secondo la quale l'equilibrio pluriennale di bilancio rilevante ai fini dell'articolo 33, comma 2, del D.L. 34/2019 per le assunzioni di personale a tempo indeterminato è funzionale ad attestare la concreta sostenibilità dei maggiori oneri di personale che l'ente intende stanziare nel bilancio per il quale è necessario l'atto di asseverazione da parte dell'Organo di revisione;

PREMESSO CHE:

- con delibera del Consiglio comunale n. 05 in data 21/03/2024, esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024-2026;
- con delibera del di Consiglio comunale n. 06 in data 21/03/2024, esecutiva, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024-2026;
- che, ad oggi, non è stato approvato il rendiconto 2023, e non è stato ancora redatto il PIAO.

Esaminata

la proposta di piano di fabbisogno di personale che prevede quanto specificato nella tabella seguente:

Profilo professionale da coprire	Servizio	PT/FT	Modalità di reclutamento ¹				Tempi di attivazione procedura
			Mobilità obbligatoria 34-bis D. Lgs. 165/2001	Concorso pubblico	Selezione Centro impiego	Legge n. 68/1999	
N.1 FUNZIONARIO- E.Q.	Area Tecnica	F/T	SI	SI	NO		
N.1 FUNZIONARIO-E.Q.	Area Finanziaria	F/T	SI	SI	NO		
N.2 ISTRUTTORE	Area Amministrativa /Polizia locale	F/T	SI	SI	NO		
N.1 ISTRUTTORE	Area Tecnica	F/T	SI	SI	NO		
N.2 ISTRUTTORE	Area Finanziaria/tributi	F/T	SI	SI	NO		
N.3 OPERATORI	Area Tecnica	N.1 P/T N.2 F/T	NO	NO	SI		
N.2 OPERATORI	Area Amministrativa	F/T	NO	NO	SI		
N.1 OPERATORE ESPERTO	Area Tecnica	F/T	NO	SI	NO		

Cat.	Profilo professionale da coprire	Servizio	PT/FT	Modalità di reclutamento ¹					Tempi di attivazione procedura
				Concorso pubblico	Selezione Centro impiego	Legge n. 68/1999	Progressione di carriera	Stabil.	
COSTO COMPLESSIVO									

ANNO 2026

Cat.	Profilo professionale da coprire	Servizio	PT/FT	Modalità di reclutamento ¹					Tempi di attivazione procedura
				Concorso pubblico	Selezione Centro impiego	Legge n. 68/1999	Progressione di carriera	Stabil.	
COSTO COMPLESSIVO									

¹ Fatto salvo il rispetto del previo esperimento delle procedure di mobilità obbligatoria di cui all'articolo 34-bis del d. Lgs. n. 165/2001.

**DOTAZIONE ORGANICA DELL'ENTE
2024/2026**

	AREA AMMINISTRATIVA/ POLIZIA LOCALE		AREA TECNICA		AREA FINANZIARIA E TRIBUTI		PENSIONAMENTI
	Num. Posti	Coperto/Vacante	Num. Posti	Coperto/Vacante	Num. Posti	Coperto/Vacante	
FUNZIONARIO-E.Q.	1	N.1 COPERTO full time	1	VACANTE- full-time	1	N.1 VACANTE- full-time Coperto a tempo determinate ex art. 110 Tuel 267/	
ISTRUTTORE	2	2 VACANTI full-time	1	1 VACANTE Coperto a tempo determinato ex art.23 CCNL 2019/2021 full-time	2	VACANTI full-time	
OPERATORE ESPERTO			1	N.1 VACANTE FULL-TIME AUTISTA SCUOLABUS			
OPERATORE	3	N.1 COPERTO N.2 VACANTI	5	N.2 Coperti (EX-LSU) N.2 VACANTI N.1 VACANTE PART.TIME 24h			

CONSIDERATO che la spesa potenziale massima derivante dall'applicazione delle vigenti disposizioni in materia di assunzioni è quella derivante dall'applicazione dei parametri di cui al D.M. 17 marzo 2020;

Spesa potenziale massima (A)	€577.473,86
-------------------------------------	--------------------

CONSIDERATO che per l'attuazione del piano triennale delle assunzioni 2024 – 2026 l'Ente deve programmare una spesa complessiva così determinata:

Personale a tempo indeterminato a tempo pieno IN SERVIZIO (+)	€410.194,74
Personale a tempo indeterminato a tempo parziale IN SERVIZIO (+)	€.....
Possibili espansioni da part-time a tempo pieno (+) ¹	€.....
Personale in comando in entrata (+)	€.....
Possibili rientri di personale attualmente comandato presso altri enti (+)	€.....
Personale a tempo determinato (tutte le configurazioni) (+)	€.....
Facoltà assunzionali a legislazione vigente (+)	€.....
Assunzioni di categorie protette nella quota d'obbligo (+)	€.....

Assunzioni per mobilità (+)	€.....
Altre modalità di acquisizione temporanea di personale (+) ²	€.....
Spesa TOTALE (B) (=)	€410.194,74

RILEVATO dunque che la spesa totale per l'attuazione del piano triennale delle assunzioni 2024 – 2026 (B) è inferiore alla spesa potenziale massima (A);

Considerato che

- le capacità assunzionali dell'Ente sono state così determinate in funzione dei parametri rilevanti:

entrate correnti anno 2020	2.669.764,16
entrate correnti anno 2021	3.052.945,86
entrate correnti anno 2022	2.832.491,71
media entrate correnti	2.851.733,91
stanziamento definitivo FCDE 2023	686.891,57
spesa di personale 2018	539.327,58
spesa di personale 2022	502.860,27
% rapporto spese di personale 2022 media entrate correnti - FCDE	23,23%
% soglia (spese/entrate) [art. 4 D.M.]	27,6% -31,6%
% incremento su base 2018 [art. 5 D.M.]	20,00%
capacità assunzionali	486.655,25

Che il Comune di Sant'Onofrio rientra nella fascia demografica degli enti con popolazione compresa tra 2.000 e 2.999 abitanti (fascia C del DPCM 17.03.2020) per la quale è individuato il valore soglia del 27,60% e la soglia di rientro del 31,60%.

- Che il valore di incidenza della spesa di personale risultante dall'ultimo rendiconto approvato (2022) – pari a € 502.860,27 - rispetto alla media delle entrate correnti del triennio 2020-2022 al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata (2022) – pari a € 2.164.842,34 - è inferiore al valore soglia per classe demografica, in quanto si attesta al 23,23% rispetto al valore soglia del 27,60% il quale risulta coerente con quanto scritto nel DPCM.

- Che ai sensi dell'articolo 4 comma 2 del predetto D.P.C.M. 17/03/2020 i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore al valore soglia per classe demografica;

Tenuto conto che

- l'Ente ha approvato gli ultimi rendiconti con le seguenti risultanze di sintesi:

grandezza	2020	2021	2022
risultato di amministrazione (lett. E)	-2.909.805,34	-2.347.965,52	-2.209.655,43
equilibrio di bilancio			

- al fine di asseverare l'equilibrio di bilancio, oltre all'analisi dei parametri obiettivi ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, l'Organo di revisione ritiene ragionevole individuare i seguenti indicatori di bilancio che consentono di individuare elementi di criticità e situazioni di potenziale disequilibrio e che presentano il seguente andamento:

Indicatore		2024	2025	2026
1.1	Rigidità strutturale di bilancio <i>Incidenza spese rigide (Disavanzo+ spesa personale + debito) /entrate correnti</i>	32,58	30,98	30,98
3.1	Indicatore di equilibrio economico-finanziario <i>Incidenza spesa personale/spesa corrente</i>	30,71	31,28	31,31
3.2	Incidenza del salario accessorio ed incentivante rispetto al totale della spesa di personale	5,12	4,96	4,96

3.3	Incidenza della spesa di personale con forme di contratto flessibile	1,65	1,60	1,60
3.4	Spesa di personale pro-capite	202,39	208,99	208,99
8.1	Incidenza estinzioni debiti finanziari	4,86	5,00	5,08
8.2	Sostenibilità debiti finanziari	6,35	6,56	6,56

OSSERVATO CHE:

- si ritiene adeguata l'assunzione di un arco temporale di riferimento triennale, alla luce delle caratteristiche dell'Ente, della gestione finanziaria e del suo sviluppo nel corso del tempo;

PRESO ATTO

- - che, in merito alla verifica delle situazioni di soprannumero e/o eccedenza di cui all'art. 33 del D. Lgs 165/2001, l'Ente dichiara di non avere situazioni di soprannumero né sono state rilevate eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria;

VISTO

- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dai rispettivi Responsabili di servizio, ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147 bis del D.lgs. n. 267/2000;

il sottoscritto Revisore unico

ESPRIME

parere favorevole alla proposta di delibera in oggetto e raccomanda altresì che, nel corso dell'attuazione del piano occupazionale, venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto dei limiti stabiliti in materia di spese del personale, con

l'eventuale adozione di correttivi indotti da modifiche alla normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

L'Organo di revisione

Dott. *Antonio Traviglia*

(Firma apposta digitalmente ai sensi del D.lgs 82/2005 s.m.i.)

Documento firmato da: TRAVIGLIA ANTONIO In data: 06/04/2024